

Заключение
Комиссии по оценке последствий принятия решения о ликвидации
Муниципального
казённого общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная
общеобразовательная школа»

18 августа 2022 года

с. Тегульдет

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», руководствуясь ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ст. 9 Закона Томской области от 26.08.2002 № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области», на основании постановления Администрации Томской области от 05.11.2014 № 423а «Об утверждении порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Томской области или муниципальной собственностью, о реорганизации или ликвидации государственных организаций Томской области, муниципальных организаций в Томской области, образующих социальную инфраструктуру для детей, областных государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций в Томской области, последствий заключения государственными организациями Томской области и муниципальными организациями в Томской области, образующими социальную инфраструктуру для детей, договоров аренды и безвозмездного пользования в отношении закрепленных за указанными организациями объектов собственности» (ред. от 28.02.2018 № 98а), муниципальной комиссией по оценке последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, о реализации или ликвидации муниципальных организаций в Тегульдетском районе, образующих социальную инфраструктуру для детей, муниципальных образовательных организаций в Тегульдетском районе, последствий заключения муниципальными организациями в Тегульдетском районе, образующими социальную инфраструктуру для детей, договоров аренды и безвозмездного пользования в отношении закрепленных за указанными организациями объектов собственности (далее - Комиссия) в составе:

Романова Лидия Владимировна – заместитель Главы Тегульдетского района по социальным вопросам, председатель Комиссии;

Чигрин Юлия Владимировна – начальник Районного отдела образования Администрации Тегульдетского района, секретарь Комиссии;

Чуриков Виталий Викторович – главный врач областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тегульдетская районная больница»;

Ветлугина Тамара Петровна - председатель Тегульдетской районной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ;

Мельник Андрей Петрович – председатель Думы Тегульдетского района;

Журавлева Людмила Сергеевна – председатель Совета Белоярского сельского поселения,

проведена оценка последствий принятия решения о ликвидации Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа» (ИНН 7005015194, ОГРН 1027000571839, адрес местонахождения: 636909, Томская область, Тегульдетский район, д. Новошумилово, ул. Новая, д. 19).

Установлено:

Целью ликвидации Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа» является нецелесообразность (в том числе финансово-экономическая) содержания организации:

специфические трудности малокомплектной школы обусловлены небольшим количеством учеников и социальной средой, которая далеко не всегда оказывает положительное влияние на процесс развития ребенка.

Малочисленность негативно влияет на качество обучения: не все формы коллективной работы над материалом могут быть доступны. В малочисленных классах без одного/нескольких лидеров снижается мотивация у учеников, что негативно влияет на эффективность обучения.

Основная деятельность малокомплектной школы - реализация учебного процесса, связана с определенными трудностями:

- существующая на практике многопредметность (многопрофильность) деятельности учителя не всегда позволяет обеспечить ребенка услугой такого же качества, как и в средних общеобразовательных школах, от этого страдает содержание образования;
- финансовые вливания в оснащение малокомплектных школ (предметные кабинеты, наглядный материал, библиотека и т.д.) малоэффективны, так как из-за малого количества учащихся те же предметные кабинеты, в тех школах, где они есть, используются максимум 30% учебного времени, а их отсутствие в школах ставит под вопрос реализацию практического компонента обучения;
- маленькая наполняемость классов затрудняет полноценную социализацию личности, не способствует развитию детских организаций, плохо сказывается на социальном развитии ребенка.

По состоянию на 1 августа 2022 года в д. Новошумилово проживают 6 детей дошкольного возраста, из них обучающихся по программам начального общего образования – 1 ребенок.

Демографическая ситуация в д. Новошумилово такова, что на ближайшие семь лет ожидается поступление в школу ежегодно не более двух детей. Предполагаемое количество обучающихся 2022-2023 учебный год – 1 ученик, 2023-2024 учебный год - 1 ученик, 2024-2025 учебный год – 2 ученика, 2025-2026 учебный год – 2 ученика, 2026-2027 учебный год – 4 ученика, 2027-2028 учебный год – 4 ученика, 2028-2029 учебный год – 4 ученика. В последующие годы поступления детей в школу не предвидится.

При общем осмотре здания, помещения Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа», проведенного 9 февраля 2016 года Департаментом архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области, вынесено заключение, что износ здания составляет 100%.

Постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 342а (редакция от 30.12.2021) утверждена государственная программа «Развитие образования в Томской области» (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.01.2022). (Далее - Программа).

В рамках указанной Программы проведение капитального ремонта здания МКОУ «Ново-Шумиловская НОШ» не предполагается. Строительство (реконструкция), а также приобретение в государственную (муниципальную) собственность объектов недвижимого имущества для размещения образовательной организации по адресу: Томская область,

Тегульдетский район, д. Новошумилово, ул. Новая, 19, не запланировано. Сроки реализации Программы: 2020-2024 годы с прогнозным периодом на 2025 и 2026 годы.

В результате проведенной 10 июня 2022 года специалистами Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Томской области» санитарно-эпидемиологической экспертизы установлено, что здания, строения, сооружения, помещения, оборудование и иное имущество, используемые для осуществления образовательной деятельности МКОУ «Ново-Шумиловская НОШ», по адресу: 636909, Р.Ф., Томская область, Тегульдетский район, д. Новошумилово, ул. Новая, 19, не соответствуют действующим государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам:

- п. 2.2.3; абзац 1 п. 2.3.1; абзац 10 п. 2.4.3; абзац 1 п. 2.4.11; п. 2.5.3; абзац 1 п. 2.6.1; абзац 1 п. 2.8.2; п. 2.8.3; абзац 1 п. 3.4.1; абзац 1 п. 3.4.10 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»: отсутствует контейнерная площадка и контейнер для сбора отходов, отсутствует зона отдыха, физкультурно-спортивная зона, планировка здания не обеспечивает доступность услуг, оказываемых инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья, в помещении школы отсутствуют туалеты, отсутствует медицинский кабинет, отсутствует мебель для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, имеющаяся мебель не приспособлена к особенностям их психофизического развития, индивидуальным возможностям и состоянию здоровья, стены и потолки в кабинетах имеют дефекты и имеют отделку, не допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств, отсутствует система холодного и горячего водоснабжения, водоотведения в соответствии с требованиями к общественным зданиям и сооружениям в части хозяйственно-питьевого водоснабжения и водоотведения, согласно законодательству о техническом регулировании в сфере безопасности зданий и сооружений, классная доска оборудована рядом с окном, что не соответствует санитарным правилам, на окнах имеются нарушения целостности стекла, помещения для мытья столовой посуды, помещения (места) для хранения контейнеров (термосов, тары) нет.

Продолжать учебный процесс в существующем здании школы невозможно по причине его аварийного состояния, что является угрозой для жизни и здоровья обучающихся. МКОУ «Ново-Шумиловская НОШ» не соответствует современным требованиям обучения: отсутствуют канализация, водоснабжение, туалеты, возникают трудности с организацией горячего питания, нет спортивного зала, отсутствует оснащение учебного процесса современным оборудованием, в соответствии с требованиями ФГОС.

Бюджет Тегульдетского района формируется в условиях сложной экономической ситуации и недостаточности средств на первоочередные расходы, такие как оплата труда, коммунальные платежи, оплата услуг по содержанию имущества и другие. Предусмотреть средства на строительство новой школы в д. Новошумилово не представляется возможным.

Расходы на содержание одного ученика с каждым годом увеличиваются, и в 2022 предполагаемая стоимость содержания одного ученика в МКОУ «Ново-Шумиловская НОШ» составит 1037, тыс. рублей (в МКОУ «Тегульдетская СОШ» - 153,9 тыс. рублей).

Основные планируемые затраты школы за 2022 год - это оплата труда работников (директор, учитель, уборщик служебных помещений) – 1 458, 5 тыс. рублей (за последние три года затраты на заработную плату увеличились на 12%), услуги связи – 3, 0 тыс. рублей, коммунальные услуги и услуги по содержанию имущества – 88,6 тыс. руб., дрова – 35,0 тыс. рублей, питание обучающихся – 62, 2 тыс. рублей, прочие расходы – 54, 5 тыс. рублей, расходы на хозяйственные товары и текущий ремонт – 41, 2 тыс. рублей, расходы на доставку горячего питания – 70, 0 тыс. рублей.

За последние три года затраты на оплату коммунальных услуг (электроэнергия) увеличились на 52,6%, на оплату услуг по содержанию имущества (оплата за техническое обслуживание системы пожарной сигнализации, текущий ремонт и другое) увеличились на 86,5%.

Начисленная (2022 год) ежегодная заработная плата водителя мобильного учителя – 420, 0 тыс. рублей. Учитель проживает в соседнем населенном пункте д. Куяновская Гарь, расположенном на расстоянии 15,2 км от д. Новошумилово.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 250н «Об утверждении профессионального стандарта «Руководитель образовательной организации (управление дошкольной образовательной организацией и общеобразовательной организацией)» утверждены профессиональные стандарты руководителя образовательной организации. Данный профессиональный стандарт «Руководитель образовательной организации (управление дошкольной образовательной организацией и общеобразовательной организацией)» применяется с 1 марта 2022 года, с момента вступления в силу указанного Приказа, и предъявляет требования к образованию руководителя (директора) образовательной организации не ниже высшего. Действующий директор МКОУ «Ново-Шумиловская НОШ» имеет среднее специальное образование (в 1988 году окончила Колпашевское педагогическое училище Томской области), от получения высшего образования отказалась: на имя начальника Районного отдела образования Администрации Тегульдетского района поступило заявление об отказе в получении высшего образования, в связи с пенсионным возрастом и нежеланием продолжать трудовую деятельность. В связи с дефицитом педагогических кадров в МО «Тегульдетский район», найти другого учителя в МКОУ «Ново-Шумиловская НОШ» не представляется возможным. Загрузка педагогических работников и учителей очень высока (коэффициент совместительства педагогических работников составляет 1,6; учителей – 1,52, при норме -1).

Для начала учебного процесса в 2022-2023 учебном году, в соответствии с предписанием надзорного органа необходимо установить до 1 сентября 2022 года систему автоматической пожарной сигнализации с установкой прибора "Стрелец-Мониторинг", оборудовать систему холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, локальной канализации с установкой теплых туалетов для обучающихся и персонала, провести замену оконных блоков, провести отделку стен и потолков в кабинетах, допускающих влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств. Предварительная стоимость работ составляет 2,2 млн. рублей. Данные финансовые средства в бюджете МО «Тегульдетский район» на 2022 год не заложены, дополнительные ассигнования на плановый период 2022-2024 годы также не предусмотрены. На приведение в нормативное техническое состояние здания школы в 2023-2025 годах потребуется около 6 млн. рублей.

С 1 января 2021 года введены в действия санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». Указанными правилами регламентировано расстояние транспортного обслуживания для подвоза обучающихся общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности. Расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону. Расстояние от д. Новошумилово до районного центра (с. Тегульдет) составляет 27,7 км.

В случае ликвидации школы на территории населенного пункта, детям, которые подлежат обязательному обучению, будет обеспечено общедоступное образование в муниципальном казённом общеобразовательном учреждении «Тегульдетская средняя общеобразовательная школа» в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и возможность бесплатного ежедневного подвоза детей в муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Тегульдетская средняя общеобразовательная школа» и обратно, тем самым будет обеспечена территориальная доступность получения образовательных услуг и будут созданы условия обучения, отвечающие современным требованиям. Из средств местного бюджета дети будут обеспечены вторым горячим питанием (обед), учебным классом при интернате МКОУ «Тегульдетская СОШ» и будут находиться под присмотром педагога группы продленного дня. Кроме того, из деревни Новошумилово ежедневно осуществляется подвоз 7-8

обучающихся средних и старших классов в муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Тегульдетская средняя общеобразовательная школа».

Получение образования в МКОУ «Тегульдетская СОШ» обеспечит возможность ученикам пользоваться оборудованием, компьютерной техникой, наглядными пособиями, библиотечным фондом, отвечающим современным требованиям.

Сократится неэффективность расходов на содержание организации с низкой наполняемостью классов, оптимизируется сеть муниципальных казенных общеобразовательных организаций, повысится эффективность использования бюджетных средств.

Ликвидация не окажет отрицательного влияния на обеспечение соблюдения государственных гарантий реализации прав граждан на получение образования.

В соответствии с Порядком проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Томской области или муниципальной собственностью, о реорганизации или ликвидации государственных организаций Томской области, муниципальных организаций в Томской области, образующих социальную инфраструктуру для детей, областных государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций в Томской области, последствий заключения государственными организациями Томской области и муниципальными организациями в Томской области, образующими социальную инфраструктуру для детей, договоров аренды и безвозмездного пользования в отношении закрепленных за указанными организациями объектов собственности, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 05.11.2014 № 423а (ред. от 28.02.2018 № 98а), Комиссия рассмотрела предложение Главы Тегульдетского района от 01.08.2022 № ИД-1312 об оценке последствий принятия решения о ликвидации Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа» (вх. № 1 от 01.08.2022; размещено на сайте Администрации Тегульдетского района (<http://www.teguldet.tomsk.ru/>) 01.08.2022 года), копию протокола от 28.07.2022 № 2 «О результатах опроса граждан» (вх. № 5 от 17.08.2022, сведения размещены на сайте Администрации Тегульдетского района (<http://www.teguldet.tomsk.ru/>) 28.07.2022 года), Решение Совета Белоярского сельского поселения Тегульдетского района Томской области от 11.08.2022 № 11 «О выражении мотивированного мнения по вопросу ликвидации Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа» (вх. № 3 от 12.08.2022, размещено на сайте Администрации Тегульдетского района (<http://www.teguldet.tomsk.ru/>) 12.08.2022 года), письмо Районного отдела образования Администрации Тегульдетского района от 04.08.2022 г № 411 (вх. № 2 от 04.08.2022), а также, особое мнение представителя Думы Тегульдетского района (вх. № 4 от 17.08.2022, размещено на сайте Администрации Тегульдетского района (<http://www.teguldet.tomsk.ru/>) 17.08.2022).

Оценка последствий принятия решения о ликвидации Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа» осуществлялась по следующим критериям:

1. Обеспечение общедоступности и бесплатности начального общего, основного общего, среднего общего образования в областных государственных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области: в соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», обучающимся предоставляются академические

права на выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования. Дети школьного возраста, будут иметь возможность обучения в муниципальном казённом общеобразовательном учреждении «Тегульдетская средняя общеобразовательная школа». В связи с чем, учащиеся будут пользоваться усовершенствованной материально-технической базой укрупненной школы, оснащенной по современным требованиям.

2. Предоставление образовательных услуг в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего, среднего общего образования:

в соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее - ФГОС), дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

С 1 сентября 2011 года общеобразовательные организации муниципального образования «Тегульдетский район» перешли на ФГОС, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 г. № 1507-р (ред. от 05.12.2011).

Таким образом, после ликвидации МКОУ «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа», детям школьного возраста, проживающим на территории д. Новошумилово, будет обеспечена возможность предоставления образовательных услуг в соответствии с ФГОС, в другой общеобразовательной организации муниципального образования «Тегульдетский район».

3. Обеспечение территориальной доступности получения образовательных услуг: имеется возможность бесплатного ежедневного подвоза детей в муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Тегульдетская средняя общеобразовательная школа» и обратно, тем самым будет обеспечена территориальная доступность получения образовательных услуг и будут созданы условия обучения, отвечающие современным требованиям. Из средств местного бюджета дети будут обеспечены вторым горячим питанием (обед), учебным классом при интернате МКОУ «Тегульдетская СОШ» и будут находиться под присмотром педагога группы продленного дня. Получение образования в МКОУ «Тегульдетская СОШ» обеспечит возможность ученикам пользоваться оборудованием, компьютерной техникой, наглядными пособиями, библиотечным фондом, отвечающим современным требованиям.

4. Минимизация возможных социальных рисков в отношении работников ликвидируемой образовательной организации:

директор-учитель Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа» Шевелева Л.М. с 8 декабря 2018 года является получателем страховой пенсии по старости. Кроме того, ей и другому работнику школы – уборщице служебных помещений будут предоставлены гарантии и компенсации, предусмотренные действующим законодательством. Трудовые договоры с работниками будут прекращены в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ с минимальными возможными социальными рисками.

Таким образом, по итогам проведенного Комиссией анализа, предложение Главы Тегульдетского района от 01.08.2022 № ИД-1312 о ликвидации Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа», признано Комиссией удовлетворяющим всем критериям оценки, установленным Порядком проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Томской области или муниципальной собственностью, о реорганизации или ликвидации

государственных организаций Томской области, муниципальных организаций в Томской области, образующих социальную инфраструктуру для детей, областных государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций в Томской области, последствий заключения государственными организациями Томской области и муниципальными организациями в Томской области, образующими социальную инфраструктуру для детей, договоров аренды и безвозмездного пользования в отношении закрепленных за указанными организациями объектов собственности, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 05.11.2014 № 423а (ред. от 28.02.2018 № 98а), а предлагаемые органами местного самоуправления муниципального образования «Тегульдетский район» мероприятия, направленные на минимизацию негативных последствий ликвидации МКОУ «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа», обеспечивают в надлежащей мере реализацию гарантированных законодательством прав человека в области образования. В связи с этим, Комиссия считает установленной возможность надлежащего обеспечения деятельности в сфере образования в случае вынесения положительного решения по предложению Главы Тегульдетского района от 01.08.2022 № ИД-1312 о ликвидации МКОУ «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа».

Решили:

1. Признать предложение Главы Тегульдетского района И.А. Клишина от 01.08.2022 № ИД-1312 о ликвидации Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа» (ИНН 7005015194, ОГРН 1027000571839, адрес местонахождения: 636909, Томская область, Тегульдетский район, д. Новошумилово, ул. Новая, д. 19) удовлетворяющим всем критериям оценки, установленным Порядком проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Томской области или муниципальной собственностью, о реорганизации или ликвидации государственных организаций Томской области, муниципальных организаций в Томской области, образующих социальную инфраструктуру для детей, областных государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций в Томской области, последствий заключения государственными организациями Томской области и муниципальными организациями в Томской области, образующими социальную инфраструктуру для детей, договоров аренды и безвозмездного пользования в отношении закрепленных за указанными организациями объектов собственности, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 05.11.2014 № 423а (ред. от 28.02.2018 № 98а).

2. Рекомендовать Администрации Тегульдетского района принять, в установленном порядке, решение о ликвидации Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Ново-Шумиловская начальная общеобразовательная школа» (ИНН 7005015194, ОГРН 1027000571839, адрес местонахождения: 636909, Томская область, Тегульдетский район, д. Новошумилово, ул. Новая, д. 19).

3. Рекомендовать Администрации Тегульдетского района опубликовать настоящее заключение на официальном сайте Администрации Тегульдетского района не позднее трех рабочих дней со дня его вынесения.

_____ Романова Л.В. _____ Чигрин Ю.В.

_____ Ветлугина Т.П. _____ Чуриков В.В.

_____ Мельник А.П. _____ Журавлева Л.С.

