

Основные направления налоговой и бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Настоящий документ подготовлен в соответствии с Положением «О бюджетном процессе в Тегульдетском районе», утвержденным решением Думы Тегульдетского района от 26.03.2016 № 5 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Тегульдетском районе» и принятыми изменениями от 26.04.2016 № 10, от 22.12.2016 № 26; от 24.05.2017 № 9, от 30.05.2019 № 9, от 21.05.2020 № 12, от 28.01.2021 № 2, от 29.04.2021 № 7, от 23.12.2021 № 16; от 24.02.2022 № 3; от 26.05.2022 № 10) прогнозом социально-экономического развития муниципального района на 2022-2025 годы, ожидаемыми изменениями в бюджетном и налоговом законодательстве, и содержит основные направления и ориентиры бюджетной и налоговой политики района в 2023 году.

Налоговая политика

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, налоговая политика муниципального района в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет направлена на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории Тегульдетского района, формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения.

Налоговая политика в сфере доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на уровне муниципального образования основывается на решениях, принимаемых на федеральном и региональном уровнях. В соответствии с основными направлениями налоговой политики Томской области на 2023 – 2025 годы главным приоритетом будет являться создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе с учетом преемственности ранее поставленных базовых целей и задач.

Администрацией района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем дальнейшего совершенствования проводимой налоговой политики в отношении собственных доходных источников, ориентированная на сохранение стабильности доходной базы местных бюджетов при оптимальной налоговой нагрузке на налогоплательщиков по следующим направлениям:

- создание благоприятных условий для расширения и развития негосударственного сектора экономики, в том числе малого бизнеса;
- реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;
- увеличение доходов бюджетных учреждений от оказания платных услуг за счет расширения их перечня;

- использование требования об отсутствии задолженности по платежам в бюджет как обязательного условия при оказании мер поддержки за счет средств бюджета;

- повышение качества администрирования доходов местного бюджета с целью обеспечения полноты и своевременности поступлений в бюджет;

-сокращение имущества, не обеспечивающего выполнение функций и полномочий муниципального образования. Получение единовременных доходов не должно быть единственной целью приватизации имущества. В первую очередь приватизация должна способствовать получению позитивного экономического, социального и бюджетного эффекта;

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины и легализации «теневой» заработной платы

- повышение эффективности контроля использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, принятие мер по перепрофилированию, продаже или предоставлению в аренду, проведение своевременной претензионной исковой работы с неплательщиками указанных платежей и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

В целях увеличения собираемости платежей в бюджет и совершенствования взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса на предстоящий год и плановый период необходимо выполнение следующих мероприятий:

- наращивание налогового потенциала района за счет взаимодействия с организациями-налогоплательщиками, индивидуальными предпринимателями;

- мониторинг налоговых льгот и преференций;

- мобилизация налоговых и неналоговых доходов в бюджет района в полном объеме, в том числе за счет дальнейшего совершенствования качества администрирования;

- создания для налогоплательщиков максимально комфортных условий для уплаты законно установленных платежей;

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

-согласие на частичное замещение дополнительным нормативом отчислений в бюджет Тегульдетского района по налогу на доходы физических лиц взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

Направления бюджетной политики

При разработке основных направлений бюджетной политики муниципального образования «Тегульдетский район» учтена государственная политика Российской Федерации и Томской области в вопросах обеспечения сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы, а также развития социальной сферы.

Целью бюджетной политики Тегульдетского района на 2023-2025 годы, исходя из преемственности цели бюджетной политики на 2022-2024 годы, является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальной финансовой системы и решение следующих задач, направленных на достижение данной цели.

Таким образом, основными целями и задачами бюджетной политики муниципального образования будут являться:

- повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений развития района;
- безусловное выполнение принятых расходных обязательств;
- долгосрочная сбалансированность бюджета муниципального образования «Тегульдетский район»;
- достижение измеримых, общественно значимых результатов в социальной сфере, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.;
- проведение эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования;
- повышение уровня качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики в среднесрочном периоде будут являться:

Формирование параметров бюджета района на среднесрочную перспективу, исходя из безусловного исполнения принятых расходных обязательств, четким разграничением приоритетности бюджетных расходов, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Основные направления налоговой политики Тегульдетского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1. Проведение мероприятий по оптимизации бюджетных расходов

Учитывая, что проект бюджета Тегульдетского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет формироваться в условиях ограниченного роста доходов с одновременным увеличением объема расходных обязательств района, связанных с положениями Федерального закона от 19.06.2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», главным инструментом сохранения сбалансированности бюджета является проведение мероприятий по оптимизации бюджетных расходов.

Для обеспечения данной цели необходимо скоординировать действия всех участников бюджетного процесса по совершенствованию действующей системы бюджетного планирования.

Проведение мероприятий по оптимизации невозможно без определения приоритетов бюджетных расходов, как в целом по бюджету, так и в рамках ведомственных расходов отдельно взятого субъекта бюджетного планирования. При этом недопустимо сокращать объем предоставляемых муниципальных услуг, а также снижать качество их предоставления.

В этой связи необходимо:

- осуществлять нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса;
- организовать качественный бюджетный процесс, включающий стадии планирования, исполнения, формирования отчетности и контроля;
- формировать бюджет в рамках и с учетом долгосрочного прогноза параметров бюджетной системы;
- проводить взвешенную и предсказуемую бюджетную и налоговую политику;
- обеспечивать доступность информации по рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета Тегульдетского района;
- обеспечить прозрачность и открытость муниципальных финансов;
- совершенствовать муниципальный финансовый контроль.

В рамках решения задач, связанных с увязкой стратегического и бюджетного планирования, в обязательном порядке необходимо провести инвентаризацию действующей системы бюджетных расходов, с целью ее перестроения (оптимизации) под стоящие цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования.

При этом важной задачей перед органами власти стоит проблема привлечения частных инвестиций, которые бы позволили снизить нагрузку на бюджет.

Для сокращения неэффективных расходных обязательств и выявления экономии бюджетных средств по действующим расходным обязательствам необходимо разработать комплекс мер, направленных:

- на оптимизацию расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд
- снижение рисков, связанных с отвлечением средств бюджета, предусматривающее предотвращение образования просроченной кредиторской задолженности и мониторинг образования дебиторской задолженности.

2. Оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации

В условиях, когда дополнительные доходные источники наполнения бюджетов отсутствуют, особенно тщательно нужно подходить к принятию новых расходных обязательств.

Субъекты бюджетного планирования в обязательном порядке должны определить приоритетные расходные обязательства, позволяющие достичь наилучших результатов, в том числе, в долгосрочном периоде. При этом, основной вектор при отборе приоритетных направлений принимаемых

обязательств должен быть направлен на реализацию мероприятий, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Вместе с тем, следует установить бюджетные ограничения по объему роста расходов без поступлений дополнительных доходов, в целях недопущения превышения ограничения размера дефицита бюджета района.

3. Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса

Одной из главных проблем в сфере управления муниципальными финансами является недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Прозрачность и открытость муниципальных финансов является реальным инструментом повышения эффективности использования бюджетных средств.

Решая задачи прозрачности в сфере финансов необходимо понимать, что эта область муниципального управления специфична и зачастую непонятна гражданам. Поэтому, в открытом доступе должны быть не только документы, необходимые узкому кругу специалистов, но и информация, способная в понятной для граждан форме донести представление о направлениях расходования бюджетных средств, системе целей и результатов проводимой бюджетной политики. В этой связи нужно продолжать работу по наполнению Интернет ресурса «Бюджет для граждан».

4. Эффективное управление муниципальным долгом

Одним из ключевых направлений бюджетной политики является проведение эффективного управления муниципальным долгом, направленного на сохранение уровня муниципального долга муниципального образования и расходов на его обслуживание на безопасном для бюджета уровне.

Для поддержания имиджа муниципального образования, как надежного заемщика, управление муниципальным долгом должно обеспечивать полное и своевременное исполнение долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

5. Формирование межбюджетных отношений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, способствующих обеспечению сбалансированности и платежеспособности местных бюджетов

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сфере межбюджетных отношений формируется в соответствии с требованиями бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»,

основываясь на сочетании принципов самостоятельности бюджетов разных уровней и единства их общих интересов.

Бюджетная политика в части формирования межбюджетных отношений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов направлена на реализацию комплекса мер, способствующих обеспечению сбалансированности и платежеспособности местных бюджетов, путем:

- сохранения общего объема финансовой помощи бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- ограничения принятия новых расходных обязательств.

Органам местного самоуправления необходимо осуществлять мероприятия, направленные на увеличение поступлений по налогам в бюджеты поселений и повышение эффективности бюджетных расходов, включающие:

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на бездефицитной основе и неукоснительное исполнение всех обязательств;

- усиление работы с главными администраторами доходов бюджета в целях получения от них полной и достоверной бюджетной отчетности по администрируемым ими доходам бюджета;

- создание благоприятного экономического климата для функционирования хозяйствующих объектов;

- усиление работы по повышению эффективности использования бюджетных средств, оптимизации расходов бюджетов поселений, в том числе:

- проведение мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, направленных на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг при условии сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджета на их оказание;

- содействие развитию наиболее эффективных и экономичных форм предоставления муниципальных услуг;

- ужесточением контроля над обоснованным планированием и расходованием бюджетных средств, направляемых на выплату заработной платы в муниципальных казенных учреждениях.

Для привлечения дополнительных средств, необходимых для решения вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, отобранных на конкурсной основе (Закон Томской области от 10 июля 2017 года № 82-ОЗ) необходимо продолжать работу по организации привлечения дополнительного финансирования из бюджета Томской области.

6. Участие в мероприятиях приоритетных национальных проектов

Продолжение участия Тегульдетского района в реализации национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития района и региона в целом, основное внимание в 2023 году будет сосредоточено на обеспечении надлежащего контроля за

своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, эффективностью освоения бюджетных средств, выделенных бюджету района в рамках приоритетных национальных проектов.

7. Решение задачи по совершенствованию методов и механизмов оценки эффективности бюджетных расходов и механизмов оценки эффективности бюджетных расходов и повышения качества бюджетного процесса

Статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента утверждается финансовым органом, в связи с чем утвержден приказ Финансового отдела от 29 мая 2020 года № 17 «Об установлении порядка проведения Финансовым отделом Администрации Тегульдетского района мониторинга качества финансового менеджмента».

Соответственно, в перечень показателей для оценки качества финансового менеджмента вошли показатели, характеризующие работу исполнительных органов, главных администраторов в качестве главных администраторов средств районного бюджета, с дебиторской задолженностью по платежам в бюджет, по управлению активами и осуществлению закупок товаров, работ и услуг для осуществления муниципальных нужд, формированию бюджетной отчетности, бюджетному планированию и т. д.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, усилению стимулов для увеличения доходной базы бюджетов сельских поселений, обеспечению долгосрочной сбалансированности и платежеспособности бюджетов.