



АДМИНИСТРАЦИЯ ТЕГУЛЬДЕТСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Тегульдет

16.07.2015

№ 241

**Об утверждении Положения о Стратегии
социально-экономического развития
Тегульдетского района**

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области», Уставом муниципального образования «Тегульдетский район»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о Стратегии социально-экономического развития Тегульдетского района согласно приложению.

2. Настоящее постановление опубликовать в газете Общества с ограниченной ответственностью «Таежный меридиан» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Тегульдетского района <http://teguldet.tomsk.ru>.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования в газете Общества с ограниченной ответственностью «Таежный меридиан» и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2015 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Тегульдетского района Салутина О.В.

Глава Тегульдетского района

И.А. Клишин

Л.А. Шушарина
2-11-75

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Администрации
Тегульдетского района
16.07.2015 № 241

ПОЛОЖЕНИЕ
о Стратегии социально-экономического развития
Тегульдетского района

I. Общие положения

1. Положение о Стратегии социально-экономического развития Тегульдетского района (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», с учётом положений Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области», Уставом Тегульдетского района.

2. Настоящее Положение определяет методологию формирования Стратегии социально-экономического развития Тегульдетского района, её разработки и утверждения, внесения в неё изменений и осуществления мониторинга и контроля её реализации.

3. Стратегия социально-экономического развития Тегульдетского района (далее – Стратегия) – документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования «Тегульдетский район» на долгосрочный период.

4. Стратегия формируется:

- с учётом прогноза и анализа социально-экономического развития муниципального образования «Тегульдетский район»;
- в рамках реализации вопросов местного значения муниципального района в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- во взаимосвязи с основными направлениями социально-экономического развития Томской области и муниципальных образований Тегульдетского района;
- с учётом доходов местного бюджета.

5. При разработке Стратегии необходимо учитывать результаты реализации стратегических и программных документов Тегульдетского района, действующих в периоде, предшествующем разработке Стратегии.

6. Стратегия содержит:

- 1) оценку достигнутых целей и задач социально-экономического развития Тегульдетского района и текущего уровня конкурентоспособности Тегульдетского района;
- 2) стратегическую цель, цели и задачи социально-экономического развития Тегульдетского района;
- 3) ожидаемые результаты реализации Стратегии;
- 4) сценарии социально-экономического развития Тегульдетского района;
- 5) сроки и этапы реализации Стратегии;
- 6) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;
- 7) информацию о муниципальных программах Тегульдетского района, утверждаемых в целях реализации Стратегии;
- 8) систему управления и мониторинга реализации Стратегии;

9) иные положения, определяемые правовым актом о принятии решения о разработке Стратегии.

6.1. Оценка достигнутых целей и задач социально-экономического развития Тегульдетского района и текущего уровня конкурентоспособности Тегульдетского района: приводится оценка результатов достижения показателей социально-экономического развития Тегульдетского района, установленных в документах стратегического планирования социально-экономического развития (Программы социально-экономического развития Тегульдетского района), действующей в период, предшествующий разработке Стратегии. Информация, содержащаяся в данном разделе, должна содержать представление о Тегульдетском районе и его природном, производственном и трудовом потенциале, ключевых социально-экономических проблемах и конкурентных преимуществах.

В целях формирования данного раздела выполняется комплексный анализ стартовых условий и исходных предпосылок социально-экономического развития Тегульдетского района (не менее 3-х лет). Делаются выводы о причинах, ограничениях и факторах, повлиявших на сложившиеся значения показателей, с учётом сравнительной оценки с социально-экономическим положением других районов Томской области.

Комплексный анализ социально-экономического развития Тегульдетского района включает оценку:

- природно-ресурсного потенциала: описание разведанных запасов минерально-сырьевых ресурсов, обеспеченность лесными, водными, рекреационными и иными природными ресурсами;

- инвестиционной привлекательности: характеристика производственного потенциала района (уровень и темпы развития промышленного производства, уровень развития малого и среднего предпринимательства, обеспеченность района транспортной, энергетической и инженерной инфраструктурой); характеристики социального потенциала района; характеристики природно-географического потенциала района и его географическое положение;

- производственно-экономического потенциала: анализ структуры экономики (производство в разрезе основных видов, сфера обслуживания и общественное питание, строительство, торговля, транспорт, связь), выявление ключевых проблем развития основных отраслевых комплексов, занимающих ведущие позиции в экономике района.

- транспортно-инфраструктурного потенциала: анализ современного состояния различных видов инфраструктуры - транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной, в результате которого выявляются ключевые проблемы развития каждого вида инфраструктуры, оценивается потенциал развития.

- развития малого и среднего предпринимательства: объектом анализа являются малые и средние предприятия, микропредприятия и индивидуальные предприниматели. Масштабы развития малого и среднего предпринимательства определяются на основе оценки количества малых и средних предприятий, численности занятых, оборота, инвестиций в основной капитал и других показателей. Проводится оценка эффективности функционирования существующей инфраструктуры поддержки предпринимательства.

В рамках проведения комплексного анализа, проводится анализ по следующим направлениям:

- демографическая ситуация;
- рынок труда и занятость;
- доходы и уровень жизни населения;
- жильё, жилищное строительство, жилищно-коммунальное хозяйство;

- социальная сфера (здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, молодёжная политика и туризм);
- бюджет и межбюджетные отношения;
- использование муниципального имущества;
- общественная и экологическая безопасность;
- другое.

В результате проведенного комплексного анализа формируется характеристика муниципального образования, которая включает информацию о его географическом положении, численности населения, площади территории, запасах полезных ископаемых, а также об основных видах экономической деятельности, отраслях специализации и объемах производства отдельных видов продукции, что позволяет оценить роль и вклад муниципального образования в экономику Томской области.

Проведенный анализ является основой для формирования анализа сильных и слабых сторон, потенциальных возможностей и угроз развития (SWOT-анализ) Тегульдетского района.

Выявляются основные проблемы развития Тегульдетского района, а также конкурентные преимущества относительно других районов Томской области, а, возможно, и районов соседних областей, которые должны быть учтены при постановке целей и задач Стратегии, и на которые должны быть направлены основные мероприятия.

Результаты анализа оформляются в виде вспомогательных материалов для разработки Стратегии. В сводный итоговый документ Стратегии включаются основные выводы из проведенного анализа, результаты SWOT-анализа и проблемы развития Тегульдетского района, которые будут увязаны с целями и задачами.

6.2. Стратегическая цель, цели и задачи социально-экономического развития Тегульдетского района: цели и задачи могут быть ориентированы на кратко-, средне- и долгосрочный период времени. Если цели и задачи формулируются не на весь период действия Стратегии, необходимо указать этапы реализации задач и целей.

В рамках стратегической цели определяется 3-5 целей более низкого уровня. Цели должны быть сформулированы в рамках полномочий муниципального образования «Тегульдетский район», достижение цели должно быть проверяемым, в том числе с помощью количественных индикаторов. Реализация цели должна быть обеспечена объективными ресурсами.

Цели социально-экономического развития Тегульдетского района должны быть согласованы и синхронизированы с системой целей развития Томской области.

6.3. Ожидаемые результаты реализации Стратегии: формируются для каждой из установленных стратегической цели, целей и задач. Показатели стратегической цели, целей и задач должны согласовываться с:

- показателями, используемыми для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, установленными в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607;

- показателями, установленными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- показателями, установленными в Стратегии социально-экономического развития Томской области, в том числе планируемыми в ней целевыми показателями социально-экономического развития муниципальных образований;

- показателями, включёнными в среднесрочный прогноз социально-экономического развития Тегульдетского района;

- показателями государственных программ Томской области и муниципальных программ.

6.4. Сценарии социально-экономического развития Тегульдетского района: приводится описание наиболее вероятных сценариев долгосрочного развития муниципального образования с учётом определенных в Стратегии социально-экономического развития Томской области.

При разработке сценариев социально-экономического развития Тегульдетского района выявляются наиболее существенные факторы, влияющие на состояние каждого из направлений социально-экономического развития Тегульдетского района, определяются тенденции их изменения с использованием различных методов прогнозирования.

Внутренние факторы формируются на основе результатов анализа развития демографических и социально-экономических процессов в Тегульдетском районе, природно-ресурсного, производственного, научно-инновационного потенциалов, а также разработанных в Тегульдетском районе и в Томской области документов прогнозного характера.

Под внешними факторами понимаются общие тренды развития экономики Томской области и в целом Российской Федерации.

Обосновывается выбор базового (целевого) сценария социально-экономического развития и приводятся основные результаты долгосрочного прогноза.

6.5. Сроки и этапы реализации Стратегии: указывается срок реализации Стратегии. Если цели и задачи формулируются не на весь период действия Стратегии, необходимо указать этапы реализации задач и целей.

6.6. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии: информация о предполагаемых объёмах и источниках финансирования.

В расчёт потребности в финансовых ресурсах, необходимых для реализации Стратегии, следует включать бюджетные (за счёт средств бюджета муниципального образования «Тегульдетский район» и бюджетов поселений, областного и федерального бюджетов) и внебюджетные источники.

Оценка бюджетных источников производится исходя из прогноза доходной части местного бюджета с учётом параметров, закреплённых в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Томской области.

Привлечение средств областного и федерального бюджета для реализации стратегии осуществляется в рамках реализации муниципальных программ в соответствии с бюджетным законодательством РФ и действующими порядками финансирования государственных программ Российской Федерации и Томской области.

Оценка внебюджетных средств осуществляется исходя из предполагаемых к реализации инвестиционных проектов и объёма инвестиций в основной капитал частных организаций.

При оценке финансовых ресурсов следует использовать индекс потребительских цен по Томской области, рассчитанный Департаментом экономики Администрации Томской области.

6.7. Информация о муниципальных программах Тегульдетского района, утверждаемых в целях реализации Стратегии: приводится информация о муниципальных программах, разрабатываемых в соответствии с целями, задачами социально-экономического развития Тегульдетского района.

6.8. Система управления и мониторинга реализации Стратегии: предполагает организацию управления Стратегией (составление плана реализации Стратегии с определением исполнителей мероприятий и сроков

реализации мероприятий, ведение отчётности, мониторинга и оценки реализации Стратегии, организация контроля реализации Стратегии).

7. Содержание Стратегии может быть дополнено по решению рабочей группы по разработке, корректировке и актуализации Стратегии социально-экономического развития Тегульдетского района.

II. Разработка и принятие Стратегии

8. Стратегия разрабатывается на долгосрочный период продолжительностью более 6 календарных лет, но не превышающий период долгосрочного прогноза социально-экономического развития Тегульдетского района (разрабатываемого в целях формирования бюджетного прогноза в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учётом срока реализации Стратегии Томской области).

9. Глава Тегульдетского района принимает решение о разработке Стратегии, календарный план работы над Стратегией, а также о назначении структурного подразделения, ответственного за формирование сводного итогового документа, а также ответственных за проведение комплексного анализа в соответствии с пунктом 6.1 Положения.

10. Формирование проекта Стратегии осуществляется рабочей группой по разработке, корректировке и актуализации Стратегии социально-экономического развития Тегульдетского района (далее – рабочая группа) с участием коллегиальных органов (комиссий, советов), созданных органами местного самоуправления муниципального образования «Тегульдетский район», в компетенцию которых входит разработка предложений в Стратегию, а также с участием представителей бизнеса, научной, социальной сферы и общественности.

11. Состав рабочей группы и порядок её работы утверждает Глава Тегульдетского района.

12. В состав рабочей группы входят работники Администрации Тегульдетского района, органов Администрации Тегульдетского района, а также по согласованию депутаты Думы Тегульдетского района, представители органов местного самоуправления поселений Тегульдетского района.

13. Рабочая группа своим решением назначает ответственных исполнителей по соответствующим направлениям деятельности (сферам) за формирование разделов Стратегии.

14. Сформированный структурным подразделением Администрации Тегульдетского района, ответственным за формирование сводного итогового документа, проект Стратегии направляется в Координационный Совет, созданный Главой Тегульдетского района, в компетенцию которого входит рассмотрение и согласование основных направлений развития экономики, внесение предложений в стратегические ориентиры развития муниципального образования «Тегульдетский район».

15. Координационный Совет рассматривает, вносит предложения и согласовывает проект Стратегии.

16. В случае необходимости согласованный Координационным Советом проект Стратегии направляется Главой Тегульдетского района для согласования в уполномоченный орган Администрации Томской области.

17. В случае несогласования проекта Стратегии уполномоченным органом Администрации Томской области проект Стратегии подлежит доработке и после

внесения в него необходимых изменений повторно направляется для согласования в уполномоченный орган Администрации Томской области.

18. Согласованный с Координационным Советом и уполномоченным органом Администрации Томской области проект Стратегии выносится на публичные слушания. Публичные слушания по проекту Стратегии проводятся в порядке, определённом действующими нормативными правовыми актами муниципального образования «Тегульдетский район».

19. После рассмотрения на публичных слушаниях проект Стратегии направляется в Думу Тегульдетского района для рассмотрения и утверждения.

20. Утвержденная Стратегия подлежит опубликованию в газете Общества с ограниченной ответственностью «Таежный меридиан» и размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Тегульдетского района <http://teguldet.tomsk.ru>.

III. Корректировка и актуализация Стратегии

21. Корректировка Стратегии осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Тегульдетского района.

22. Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет.

23. Разработка проекта изменений в Стратегию осуществляется в порядке, определённом в пунктах 9-15 настоящего положения.

24. Согласованный с Координационным Советом проект изменений в Стратегию направляется в Думу Тегульдетского района для рассмотрения и утверждения.

25. Откорректированная или актуализированная Стратегия подлежит опубликованию в газете Общества с ограниченной ответственностью «Таежный меридиан».

IV. Реализация, мониторинг и контроль реализации Стратегии

26. Механизмом реализации Стратегии является План мероприятий по реализации Стратегии (далее - План мероприятий), который включает комплекс мероприятий и перечень муниципальных программ, обеспечивающих достижение на каждом этапе реализации Стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития Тегульдетского района, указанных в Стратегии.

27. Общее руководство и контроль реализации Стратегии осуществляет Глава Тегульдетского района.

28. Мониторинг проводится по мероприятиям и контрольным индикаторам (социально-экономическим показателям), включенным в План мероприятий.

29. Требования к содержанию, порядку разработки, корректировки, рассмотрения и утверждения Плана мероприятий, порядку осуществления мониторинга и контроля его реализации устанавливаются постановлением Администрации Тегульдетского района.